

## **WET GELUIDHINDER**

Artikel 110a

### **Ontwerpbesluit**

#### **Onderwerp**

Onderstaande betreft de voorgenomen beslissing van burgemeester en wethouders van Nuenen op de aanvraag om het vaststellen van een hogere geluidsgrenswaarde op grond van artikel 110a van de Wet geluidhinder ten behoeve van de bestemmingsplanprocedure voor het bestemmingsplan "Buitengebied, herziening Soeterbeekseweg, kruising Blekerdijk ruimte voor ruimte". Een aanvraagformulier voor het verkrijgen van een Hogere Waarde is hiervoor ingediend. De aanvraag voor de herziening van het bestemmingsplan en het geluidonderzoek van Tritium Advies met kenmerk 1910/116/DJ-01 versie 1 van 8 november 2019 bevatten voldoende informatie om een besluit te nemen.

#### **Besluit**

Het betreft hier een ontwerpbesluit om het vaststellen van een hogere waarde voor twee ruimte voor ruimte woningen binnen het bestemmingsplan "Buitengebied, herziening Soeterbeekseweg, kruising Blekerdijk ruimte voor ruimte". Voor deze grondgebonden woningen wordt de voorkeursgrenswaarde overschreden ten gevolge van het verkeer op de Soeterbeekseweg.

#### **Ter inzage legging**

Het ontwerpbesluit zal gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan bestemmingsplan "Buitengebied, herziening Soeterbeekseweg, kruising Blekerdijk ruimte voor ruimte" voor een termijn van 6 weken ter inzage worden gelegd.

## Beslissing

Burgemeester en wethouders van Nuenen zijn voornemens te besluiten, gelet op de Wet geluidhinder (Wgh), het Besluit geluidhinder (Bgh) en de Algemene wet bestuursrecht (Awb):

1. De volgende hogere waarden vast te stellen:

Tabel 1. Hogere waarde ten gevolge van de Soeterbeekseweg.

Naam	Hoogte (m)	Lden (dB) incl. aftrek	x	y
t03	1,5	52	164018,67	387619,89
t03	4,5	52	164018,67	387619,89
t03	7,5	52	164018,67	387619,89
t07	4,5	49	164037,08	387642,74
t07	7,5	50	164037,08	387642,74
t08	1,5	52	164018,85	387643,09
t08	4,5	53	164018,85	387643,09
t08	7,5	53	164018,85	387643,09
t11	1,5	52	164018,68	387585,88
t11	4,5	53	164018,68	387585,88
t11	7,5	53	164018,68	387585,88
t12	7,5	49	164036,76	387585,54
t16	1,5	52	164019,21	387610,08
t16	4,5	52	164019,21	387610,08
t16	7,5	52	164019,21	387610,08

Opm: Voor de situering en benaming van de waarneempunten wordt verwezen naar bijlage 3 en 4 van het akoestisch onderzoek opgesteld door Tritium Advies, documentkenmerk 1910/116/DJ-01, versie 1, van 8 november 2019 en bijlage 1 behorende bij dit besluit.

2. dat de volgende gewaarmerkte stukken deel uitmaken van het besluit:

- Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï Soeterbeekseweg te Nuenen, documentkenmerk 1910/116/DJ-01 versie 1, van 8 november 2019, opgesteld door Tritium Advies;
- Aanvraag ontheffing geluidhinder ondertekend op 27 januari 2021 en ingediend op 1 februari 2021.
- bijlagen 1, 2, 3, 4 en 5 behorende bij dit besluit.

3. aan dit besluit als voorwaarden te verbinden:

- dat de gevel(delen) met de toetspunten t01\_A, t01\_B, t01\_C, t02\_A, t02\_B, t02\_C en t09\_A, t09\_B, t09\_C, t10\_A, t10\_B, t10\_C geen te openen delen mogen bevatten en deze een in de NEN 5077 bedoelde karakteristieke geluidwering hebben die ten minste gelijk is aan het verschil tussen de geluidsbelasting van die constructie en 33 dB, alsmede een bouwkundige constructie waarin alleen bij uitzondering te openen delen aanwezig zijn, mits de delen niet direct grenzen aan een geluidsgevoelige ruimte zoals opgenomen in artikel 1b lid 4 van de Wet geluidhinder.
- dat de gevel(delen) met de toetspunten t01\_A, t01\_B, t01\_C, t02\_A, t02\_B, t02\_C en t09\_A, t09\_B, t09\_C, t10\_A, t10\_B, t10\_op de verbeelding als dove gevel<sup>1</sup> staan aangeduid.
- dat voor voldoende gevelisolatie zal worden gezorgd zodat in het kader van een goed woon- en leefklimaat als bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) de uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied niet kleiner is dan het verschil tussen de gecumuleerde waarde als opgenomen in bijlage 4 van akoestisch onderzoek, alsmede in bijlage 4 van dit besluit, en 33 dB zonder het toepassen van de aftrek conform artikel 110g als bedoeld in de Wgh;

- dat voor de woningen een geluidluwe zijde met een geluidbelasting van ten hoogste 48 dB (incl. aftrek van 5 dB art. 110g Wgh) aanwezig is;
- dat voor de woningen minimaal 1 verblijfsruimte, alsmede de tot de woningen behorende geluidluwe buitenruimte aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar een geluidbelasting optreedt van minder dan 48 dB (incl. aftrek van 5 dB art. 110g Wgh).

Nuenen, 16 november 2021

burgemeester en wethouders van Nuenen,  
de secretaris,

de burgemeester,

M. Arents

M.J. Houben MBA

## Inleiding

De gemeente Nuene is voornemens om middels bestemmingsplan "Buitengebied, herziening Soeterbeekseweg, kruising Blekerdijk ruimte voor ruimte" de realisatie van twee woningen mogelijk te maken. Het vigerende bestemmingsplan "Buitengebied Nuene" maakt dit niet zondermeer mogelijk. Dit bestemmingsplan is deels onherroepelijk in werking geworden op 1 november 2018.



*Figuur 1: Plangebied*

Bij een verandering van een bestemmingsplan moet, bij het mogelijk maken van een geluidgevoelige bestemming die gelegen is binnen de zone van een weg, onderzocht worden of de voorkeursgrenswaarde van 48 dB al dan niet overschreden wordt (Wet geluidhinder, (Wgh)). Uit onderzoek blijkt dat voor de grondgebonden woningen die gelegen zijn binnen de zone van de Soeterbeekseweg de voorkeursgrenswaarde met ten hoogste 12 dB overschreden wordt.

## **Procedure**

De voorbereiding van de beschikking vindt plaats overeenkomstig het bepaalde in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

## **Beoordelingskader**

In de Wgh zijn grenswaarden opgenomen voor de geluidbelasting van wegverkeer. De Wgh maakt daarbij onderscheid in een voorkeurswaarde van 48 dB en een maximale ontheffingswaarde. Een geluidbelasting lager dan of gelijk aan de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidbelasting hoger dan de maximale ontheffingswaarde is ontoelaatbaar. De maximale ontheffingswaarde voor een woningbouwlocatie buiten de bebouwde kom bedraagt, op grond van artikel 83, eerste lid Wgh, 53 dB. Een geluidbelasting lager dan of gelijk aan de maximale waarde is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces.

De Wgh is slechts van toepassing voor zover het gaat om geluidgevoelige objecten binnen de geluidzones van wegen, industrieterreinen en spoorwegen. Binnen deze zones wordt de geluidbelasting getoetst aan de grenswaarden. De grenswaarden zijn opgenomen in de Wgh en het Besluit geluidhinder (Bgh). De Wgh is op basis van artikel 1b niet van toepassing op de gevels/geveldelen waarin geen te openen delen aanwezig zijn en die een karakteristieke geluidwering hebben die ten minste gelijk is aan het verschil tussen de geluidsbelasting van die constructie en 33 dB onderscheidenlijk 35 dB(A), alsmede een gevel waarin alleen bij uitzondering te openen delen aanwezig zijn, mits de delen niet direct grenzen aan een geluidgevoelige ruimte.

Het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 (Rmg2012) stelt de regels voor het bepalen van de geluidbelastingen. Uitgangspunt voor het bepalen van de toekomstige geluidbelasting is volgens het Rmg2012 het zogenoemde maatgevende jaar. In beginsel is dit het 10e jaar na realisatie van het plan. De toekomstige geluidbelastingen zijn bepalend voor het treffen van eventuele geluidmaatregelen.

Het afwegingsproces heeft vorm gekregen in de procedure "Vaststelling hogere waarde voor geluid". Het vaststellen van een hogere waarde wordt getoetst aan de Wgh en het voormalige provinciale "Ontheffingenbeleid wet geluidhinder" (verder "geluidbeleid").

Indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de verwachte geluidbelasting van de gevel van de betrokken woningen of andere geluidgevoelige bestemmingen, onvoldoende doeltreffend zal zijn, dan wel stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard, is een hogere waarde mogelijk.

Na het vaststellen van een hogere waarde dient wel onderzocht te worden of en welke maatregelen noodzakelijk zijn om aan de binnenwaarde, als bedoeld in het Bouwbesluit, te voldoen. Voor het bepalen van de gevelisolatie wordt conform het Bouwbesluit (formeel) uitgegaan van de verleende hogere waarde zonder de aftrek conform art. 110g Wgh en het Rmg2012 artikel 3.4. Echter dient met het oog op een goed woon- en leefklimaat als gebruikelijk dient uit te worden gegaan van de cumulatieve geluidbelasting. Hierbij is de uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied niet kleiner dan het verschil tussen de gecumuleerde waarde zoals opgenomen in bijlage 4 van het akoestisch onderzoek, alsmede in bijlage 4 van dit besluit, en 33 dB zonder het toepassen van de aftrek conform artikel 110g als bedoeld in de Wgh.

## **Beoordeling**

Uit het "Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï Soeterbeekseweg Nuenen", met documentkenmerk 1910/116/DJ-01 versie 1, van 8 november 2019, opgesteld door Tritium Advies, blijkt dat de geluidbelasting op de te toetsen gevels van de woningen ten hoogste 60 dB (incl. aftrek van 5 dB art. 110g Wgh) bedraagt ten gevolge van het verkeer op de Soeterbeekseweg. De voorkeurswaarde van 48 dB wordt ten hoogste met 12 dB overschreden en is hoger dan de maximale ontheffingswaarde van 53 dB voor een buitenstedelijk gebied.

Voor de overige wegen in de omgeving ligt de geluidbelasting beneden de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Nader onderzoek en een afweging van maatregelen zijn daarom alleen noodzakelijk vanwege het wegverkeer op de Soeterbeekseweg.

## **Onderzoek naar de maatregelen**

### Overschrijding maximale ontheffingswaarde

Ter hoogte van de gevel(delen) met de toetspunten t01\_A, t01\_B, t01\_C, t02\_A, t02\_B, t02\_C en t09\_A, t09\_B, t09\_C, t10\_A, t10\_B, t10\_C als opgenomen in bijlage 5 van dit besluit, wordt de maximale ontheffingswaarde van 53 dB (incl. aftrek van 5 dB art. 110g Wgh) overschreden. Deze gevels worden als dove gevels als bedoeld in de Wet geluidhinder uitgevoerd waardoor deze niet getoetst worden aan de normen van de Wet geluidhinder.

### 1. Hoofdcriteria

#### *Stedenbouwkundige overwegingen*

Een ontheffing kan worden verleend, wanneer kan worden aangetoond dat woningbouw ter plaatse dringend noodzakelijk is èn dat de bebouwing niet anders gesitueerd kan worden. Het gaat dus om locatiespecifieke kenmerken.

De woningen worden gerealiseerd in het kader van de ruimte voor ruimte regeling. Agrarische bedrijfsbebouwing wordt hiervoor geamoveerd en uitgeruild voor woningbouw.

Een afschermdende voorziening of het vergroten van de afstand van de woningen tot de Soeterbeekseweg kan leiden tot lagere geluidniveaus.

Een grotere afstand van de woningen tot deze wegen is niet wenselijk vanwege de beperkte ruimte binnen het plangebied. Daarnaast kan men beter de beschikking hebben over een grotere geluidluwe achtertuin dan een grotere voortuin met een hogere geluidbelasting.

Het aanleggen van een geluidscherm ter verlaging van de geluidbelasting als gevolg van de Soeterbeekseweg is voor het behalen van een geluidreductie positief doch stedenbouwkundig niet doelmatig. Schermen of geluidwallen met hoogtes van 5 tot 6 meter op zeer korte afstand van de weg zijn niet gewenst in een open landelijke omgeving.

#### *Landschappelijke overwegingen*

Een ontheffing kan worden verleend wanneer geluid reducerende voorzieningen bijvoorbeeld een doorsnijding van een waardevol open landschap zouden veroorzaken, grondwaterstromen zouden beïnvloeden of flora en fauna zouden belemmeren. In voorliggende situatie is dit niet aan de orde.

#### *Verkeerskundige overwegingen*

Het toepassen van geluidreducerend wegdek, het verlagen van verkeersintensiteiten of het aanpassen van de maximale snelheid kan leiden tot lagere geluidniveaus. Het terugbrengen van de intensiteiten of de maximum snelheid van de Soeterbeekseweg is ongewenst vanwege de functie van deze weg.

Maatregelen die de verkeersstromen wijzigen, zullen niet ad hoc worden genomen, maar zijn een onderdeel van een uitgebreide verkeersstudie.

De Soeterbeekseweg is voorzien van wegdektype met elementen. Het vervangen van dit wegdek stuit op overwegende bezwaren van verkeerskundige aard, aangezien er optrekkend en remmend verkeer nabij de kruising aanwezig is.

#### *Financiële overwegingen*

##### • *Algemeen*

Bron- en overdrachtsmaatregelen brengen extra kosten met zich mee. Dit is niet altijd een argument om af te wijken van de voorkeurswaarde. Wel moet er een afweging gemaakt worden tussen de kosten van de maatregelen en het effect van de maatregelen.

Zo zal een geluidsscherm of -wal eerder financieel haalbaar zijn als er veel geluidsgevoelige gebouwen bij de maatregel betrokken zijn. Hetzelfde geldt ook voor geluidreducerende maatregelen bij de bron. Als er

sprake is van een klein aantal geluidsgevoelige gebouwen zal de maatregel minder snel doelmatig zijn en zullen de kosten van gevelisolatie lager zijn dan de kosten van bron- en overdrachtsmaatregelen. In dit geval gaat het om ten hoogste 2 woningen waarbij maatregelen al snel financieel niet doelmatig zijn.

- *Bronmaatregelen*

*Maatregelen aan de bron: stil asfalt*

De Soeterbeekseweg is niet voorzien van een geluidarm wegdektype. Dit is derhalve een bronmaatregel die in dit geval afweegbaar is. De geluidbelasting op de woningen bedraagt echter dan op zijn hoogst nog altijd 54 dB (incl. aftrek van 5 dB art. 110g Wgh). In dat geval kan een dove gevel achterwege blijven, maar is nog altijd sprake van een overschrijding van 6 dB ten opzichte van de voorkeurswaarde. Aanvullende gevelmaatregelen zijn derhalve naast een stil wegdek nog altijd noodzakelijk om te kunnen voldoen aan de eisen uit het Bouwbesluit. De kosten van het aanleggen van een nieuw wegdek worden geschat op zo'n € 60.000,- en wegen derhalve niet op tegen de baten.

Het vervangen van de bestaande verharding wordt vanwege de beperkte reductie van circa 6 dB en omdat het om ten hoogste 2 woningen gaat niet doelmatig geacht.

- *Overdrachtsmaatregelen*

*Geluidschermen*

Geluidschermen en -wallen ter hoogte van een nieuwe woningen zijn zowel vanuit landschappelijk/stedenbouwkundig oogpunt als vanuit verkeersveiligheidsoverwegingen vaak niet gewenst.

Middels een 6,5 meter hoog geluidscherm kunnen de overschrijdingen ten gevolge van de Soeterbeekseweg worden weggenomen. De totale lengte van het geluidscherm dient minimaal 140 meter te bedragen. De totale kosten van het te realiseren geluidscherm bedragen naar schatting € 364.000,-.

Gezien de hoge kosten van een effectieve afscherming zijn schermen of aarden wallen langs de Soeterbeekseweg financieel niet doelmatig.

Het is vanuit stedenbouwkundig perspectief reeds ongewenst en vanuit financieel oogpunt niet doelmatig om een afscherming te plaatsen.

## 2. Subcriteria Ontheffingscriterium

Naast de beschouwde hoofdcriteria die als doel hebben de overschrijdingen zo beperkt mogelijk te houden, gelden er ook subcriteria waaraan het bouwplan dient te voldoen om voor ontheffing in aanmerking te komen. Voor wegverkeerslawaai zijn deze als volgt:

- a. opname in een stads- of dorpsvernieuwingsplan;
- b. het door de gekozen situering of bouwvorm een doelmatige akoestische afscherming gaan vervullen voor andere woningen of voor andere geluidgevoelige gebouwen of geluidgevoelige objecten;
- c. het ter plaatse noodzakelijk zijn om reden van grond- of bedrijfsgebondenheid;
- d. het ter plaatse situeren als vervanging van bestaande bebouwing;
- e. het door de gekozen situering opvullen van een open plaats tussen aanwezige bebouwing.

In voorliggende situatie zijn de subcriteria genoemd onder d van toepassing.

## 3. Aanvullende criteria

- *Geluidluwe gevel*

In het "geluidbeleid" van de gemeente Nuenen is opgenomen dat voor alle woningen waarop de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden een geluidluwe zijde aanbevolen wordt. Dit wordt als eis gesteld bij woningen met een gevelbelasting van meer dan 53 dB (incl. aftrek ex artikel 110g Wgh). De woningen hebben een geluidluwe gevel.

- *Geluidluwe buitenruimte*

De geluidluwe buitenruimten mogen niet aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar de hoogste geluidbelasting optreedt. De geluidluwe buitenruimte (achtertuin) van de woningen is gelegen aan de geluidluwe zijde.

- *Indelingsvereisten verblijfsruimten*

Er moet in voldoende mate zijn verzekerd dat de verblijfsruimten niet aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar de hoogste geluidbelasting optreedt, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daartegen verzetten. Hiermee wordt bedoeld dat de verblijfsruimten zoveel mogelijk (doch minimaal 1 ruimte (of 50%?) aan de geluidsluwe zijde zijn gelegen.

De ontwikkellocatie biedt voldoende mogelijkheden om aan de aanvullende voorwaarden te kunnen voldoen.

### **Conclusie**

Uit bovenstaande beoordeling van de hoofd- en subcriteria en de overige uitgangspunten zoals geformuleerd in de beleidsregel van de gemeente Nuenen kan geconcludeerd worden dat bronmaatregelen en overdrachtsmaatregelen niet doelmatig zijn en dat aan de subcriteria wordt voldaan.

Omdat voldaan wordt aan de criteria van de Wet geluidhinder en het ontheffingenbeleid zijn burgemeester en wethouders van de gemeente Nuenen voornemens om op basis van de onderzoeksresultaten voor de ontwikkelingslocatie onder voorwaarde een ontheffing van de voorkeurswaarde te verlenen.

Omdat aanvullende maatregelen niet doelmatig zijn en een ontheffing van de voorkeurswaarde noodzakelijk is, is het ook vereist dat de betreffende woonlocaties over voldoende gevelisolatie dienen te beschikken.

Verder hebben de woningen een geluidluwe zijde met een geluidbelasting van ten hoogste 48 dB (incl. aftrek van 5 dB art. 110g Wgh).

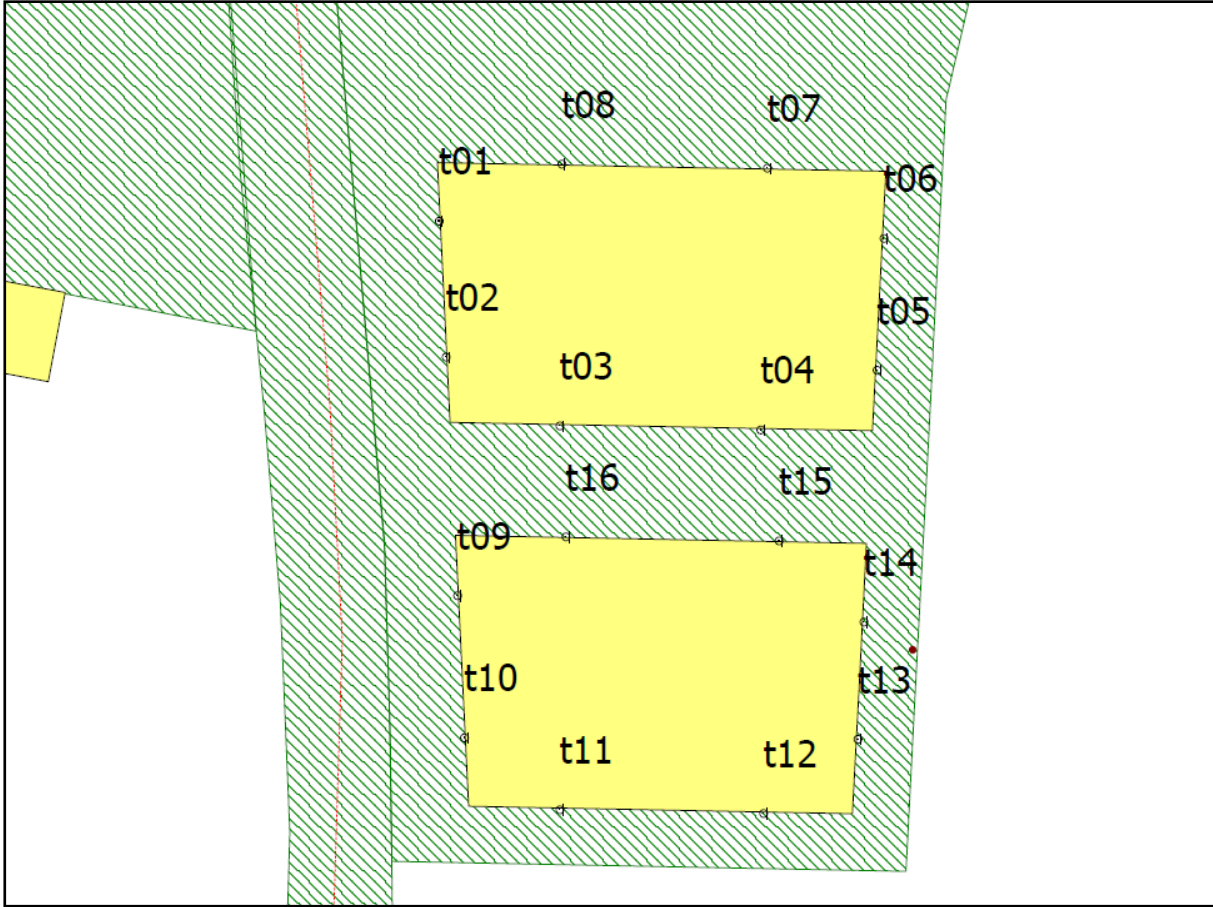
Voor de woningen geldt dat minimaal 1 verblijfsruimte, alsmede de tot de woningen behorende geluidluwe buitenruimte aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar een geluidbelasting optreedt van minder dan 48 dB (incl. aftrek van 5 dB art. 110g Wgh).

### **Overige wetten en regels**

Het vaststellen van deze hogere grenswaarden houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen, etc. (zoals bijvoorbeeld Wet algemene bepalingen omgevingswet) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

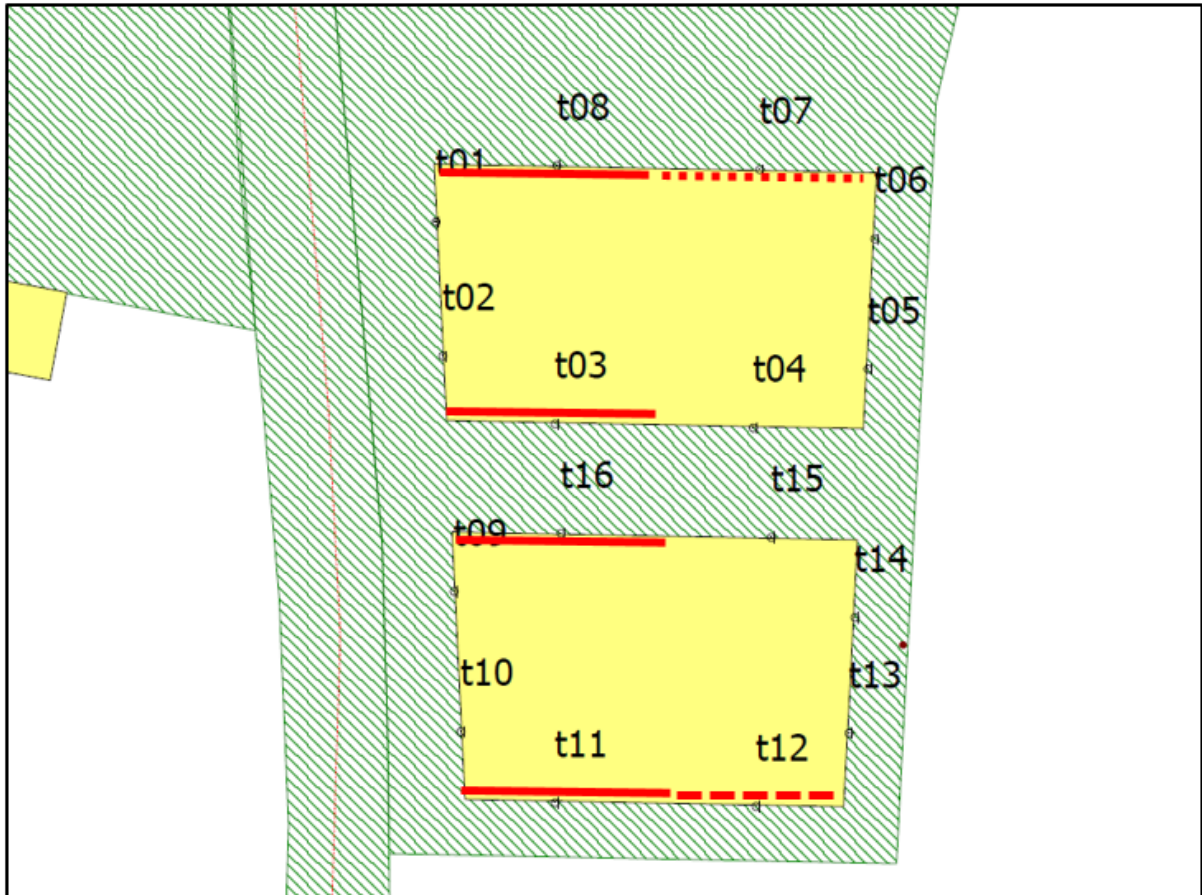


**Bijlage 1: Locatie waarneempunten**



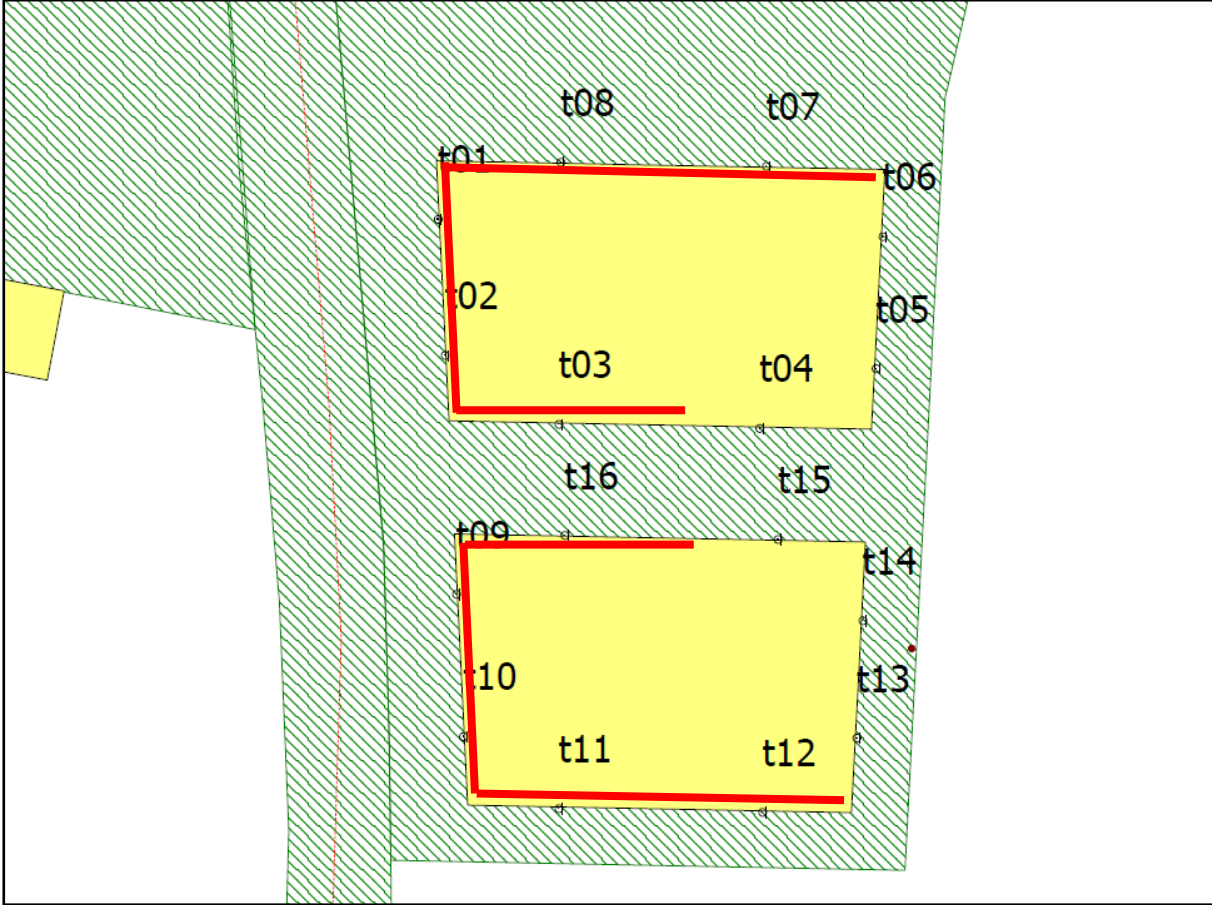
## Bijlage 2: Situering rekenpunten waar hogere waarde verleend wordt

- = alle bouwlagen waar een hogere waarde voor verleend wordt
- ..... = 1<sup>e</sup> en 2<sup>e</sup> verdieping waar een hogere waarde voor verleend wordt
- - - = 2<sup>e</sup> verdieping waar een hogere waarde voor verleend wordt

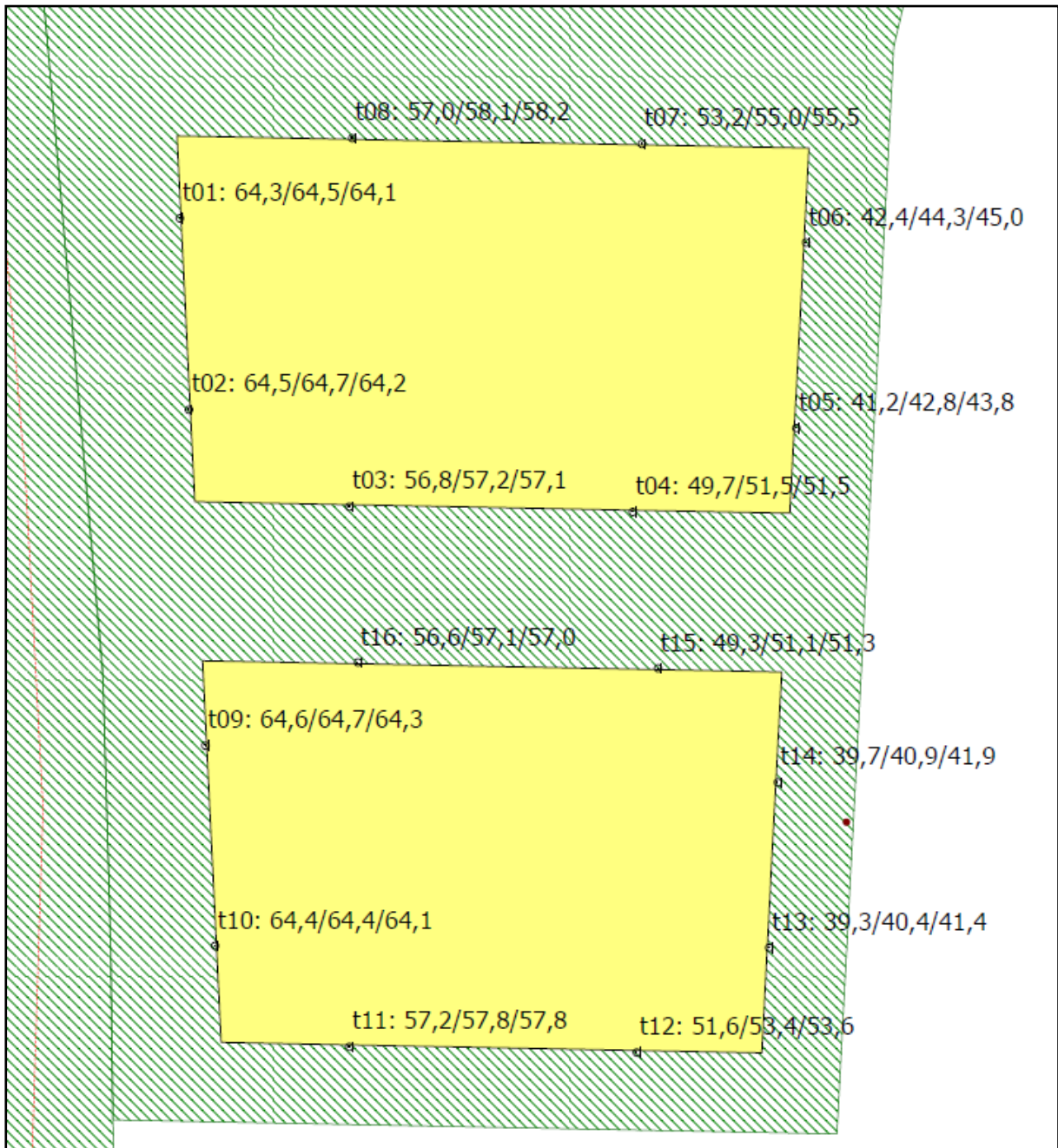


**Bijlage 3: Gevels waarvan de geluidwering dient te worden gecontroleerd**

— = geveldeel waar de gecumuleerde waarde hoger is dan 53 dB excl. aftrek



## Bijlage 4: Afbeelding gecumuleerde geluidbelasting





**Bijlage 5: Locatie Dove gevels**

— = Alle bouwlagen

